

**SPRAWOZDANIE KRAJOWEJ KOMISJI KWALIFIKACYJNEJ
POLSKIEJ IZBY INŻYNIERÓW BUDOWNICTWA
ZA ROK 2019**

Spis treści

1. Wstęp.....	2
2. Skład osobowy KKK.....	2
3. Zespoły merytoryczne powołane w KKK.....	3
4. Posiedzenia Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej.....	3
4.1. Posiedzenia plenarne KKK i Prezydium KKK	3
4.2. Warsztaty informacyjno-szkoleniowe	4
4.3. Uchwały Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej	5
5. Sprawozdanie z sesji egzaminacyjnych na uprawnienia budowlane	5
5.1. Organizacja sesji egzaminacyjnych	5
5.2. Sprawozdanie z sesji wiosennej i jesiennej 2019 roku	6
6. Nadawanie tytułu rzeczoznawcy budowlanego.....	12
7. Uznawanie kwalifikacji zawodowych cudzoziemców i obywateli polskich, którzy uzyskali kwalifikacje poza granicami kraju.....	13
8. Postępowania administracyjne KKK	14
8.1. Odwołania od decyzji wydanych przez OKK	14
8.2. Postępowania nadzwyczajne	18
8.3. Skargi na rozstrzygnięcia KKK rozpatrywane przez sądy administracyjne	18
9. Odpowiedzi na zapytania	20
10. Sprawozdanie KKK z realizacji wniosków złożonych przez członków OIIB	20
11. Współpraca Krajowej i Okręgowych Komisji Kwalifikacyjnych	21
12. Obsługa biurowa i prawna KKK.....	22
13. Planowane i zrealizowane wydatki w roku 2019	22
14. Podsumowanie i wnioski	23
Wniosek końcowy.....	25

1. Wstęp

Krajowa Komisja Kwalifikacyjna Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa przedkłada sprawozdanie z działalności w okresie od dnia 01.01.2019 r. do 31.12.2019 r. i wnosi o akceptację na XIX Krajowym Zjeździe PIIB w dniach 19-20 czerwca 2020 r. w Warszawie.

Podstawę formalno-prawną działalności KKK stanowią:

- ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 1186 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 15 grudnia 2000 r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 1117),
- ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.),
- rozporządzenie Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 29 kwietnia 2019 r. w sprawie przygotowania zawodowego do wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie (Dz.U. z 2019 r. poz. 831),
- Statut samorządu zawodowego inżynierów budownictwa,
- regulamin Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej,
- regulamin postępowania kwalifikacyjnego w sprawie nadawania uprawnień budowlanych,
- regulamin postępowania kwalifikacyjnego w sprawie nadawania tytułu rzeczoznawcy budowlanego.

2. Skład osobowy KKK

W roku 2019 Krajowa Komisja Kwalifikacyjna działała w składzie określonym w drodze wyborów na XVII Zjeździe Sprawozdawczo-Wyborczym PIIB.

Tabela 2.1. Skład osobowy KKK w V kadencji (w latach 2018-2022).

Lp.	Imię i nazwisko	Funkcja	Okręgowa izba
1.	Krzysztof Latoszek	Przewodniczący	Mazowiecka
2.	Wojciech Biliński	Z-ca Przewodniczącego	Małopolska
3.	Paweł Artur Król	Z-ca Przewodniczącego	Mazowiecka
4.	Janusz Jasiona	Sekretarz	Śląska
5.	Jan Boryczka	członek Prezydium	Łódzka
6.	Eugeniusz Hoła	członek Prezydium	Dolnośląska
7.	Stefan Szałkowski	członek Prezydium	Świętokrzyska
8.	Andrzej Barczyński	członek	Wielkopolska
9.	Radosław Buczek	członek	Warmińsko-Mazurska
10.	Elżbieta Daszkiewicz	członek	Opolska
11.	Tomasz Grzeszczak	członek	Lubelska
12.	Piotr Koczwara	członek	Lubuska
13.	Jacek Kołodziej	członek	Kujawsko-Pomorska
14.	Krzysztof Motylak	członek	Zachodniopomorska
15.	Lech Mrowicki	członek	Pomorska
16.	Elżbieta Nowicka-Słowik	członek	Śląska
17.	Jarosław Śliwa	członek	Podkarpacka

3. Zespoły merytoryczne powołane w KKK

W roku 2019 działały stałe zespoły robocze składające się z członków Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej. Były one powoływane:

- do spraw regulaminu postępowania w sprawach nadawania uprawnień budowlanych,
- do spraw aktualizacji przepisów i norm obowiązujących podczas egzaminów na uprawnienia budowlane, który działał pod przewodnictwem Piotra Koczwały w składzie ustalonym w zależności od bieżących potrzeb,
- do spraw nadawania tytułu rzeczoznawcy budowlanego, który działał pod nadzorem Krzysztofa Latoszka – Przewodniczącego KKK,
- do spraw opiniowania wniosków o uznanie kwalifikacji zdobytych poza granicami kraju, który działał pod przewodnictwem Jana Boryczki.

W skład zespołów wchodził członkowie KKK, specjaliści w określonych dziedzinach, odpowiednio do specjalności techniczno-budowlanej.

Podobnie jak w latach ubiegłych, w celu realizacji statutowych zadań, Przewodniczący KKK powoływał zespoły specjalistów branżowych, które prowadziły następujące prace:

- weryfikacja i aktualizacja bazy pytań egzaminacyjnych na potrzeby bieżącej sesji. Prace zespołu koordynował Janusz Jasiona – Sekretarz KKK,
- rozpatrywanie w II instancji odwołań od decyzji OKK w sprawie nadawania uprawnień budowlanych oraz zażaleń na postanowienia OKK wydawane w trybie art. 113 Kpa.

Zespoły merytoryczne KKK, niezależnie od bezpośrednich posiedzeń roboczych, prowadziły konsultacje drogą mailową oraz telefoniczną.

Poza ww. pracował ponadto Zespół ds. wdrożenia i testowania informatycznego systemu obsługi egzaminów (SESZAT) pod kierownictwem Janusza Jasiony – Sekretarza KKK. Zespół ten regularnie przekazywał informacje o zasadach działania systemu i postępie prac nad jego realizacją.

Wszystkie zespoły pracowały przy bezpośrednim udziale pracowników biura obsługujących Krajową Komisję Kwalifikacyjną.

4. Posiedzenia Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej

4.1. Posiedzenia plenarne KKK i Prezydium KKK

Zgodnie z przyjętym harmonogramem prac w roku 2019 odbyło się 5 posiedzeń Prezydium KKK oraz 6 posiedzeń plenarnych KKK.

Posiedzenia Prezydium KKK odbyły się w dniach: 10 stycznia, 21 lutego, 9 maja, 5 września, 7 listopada. Posiedzenia plenarne KKK odbyły się w dniach: 21 marca oraz 11 kwietnia - wspólnie z przewodniczącymi OKK, 13 czerwca, 12 września - wspólnie z przewodniczącymi OKK (wyjazdowe na szkoleniu KKK), 17 października - wspólnie z przewodniczącymi OKK oraz 19 grudnia.

Posiedzenia Prezydium KKK dotyczyły spraw bieżących oraz obejmowały wstępne omówienie zagadnień przewidywanych do rozpatrzenia na najbliższym posiedzeniu plenarnym KKK. Przebieg każdego posiedzenia był dokumentowany protokołem, przyjmowanym na kolejnym posiedzeniu.

Merytorycznymi tematami posiedzeń KKK były następujące zagadnienia:

- rozszerzenie Bazy Pytań Egzaminacyjnych (BPE) o pytania ustne, opracowane przy współpracy z OKK, dotyczące umiejętności praktycznego stosowania wiedzy technicznej,
- aktualizacja wykazu aktów prawnych i norm regulujących proces budowlany na potrzeby bieżącej sesji oraz modyfikacja BPE,
- analiza przebiegu sesji egzaminacyjnych, wnioski z wizytacji członków KKK, przeprowadzonych w okręgowych komisjach kwalifikacyjnych,
- przygotowanie i weryfikacja testów egzaminacyjnych,
- analiza zmian w przepisach i przyjęcie nowego „Regulaminu postępowania kwalifikacyjnego w sprawie nadawania uprawnień budowlanych”,
- analiza zmian w przepisach i przyjęcie nowego „Regulaminu postępowania kwalifikacyjnego w sprawie nadawania tytułu rzeczoznawcy budowlanego”,
- informacje nt. nowego systemu informatycznego SESZAT, wspierającego obsługę sesji egzaminacyjnych, współpracującego z OKK,
- przepisy projektów ustaw o architektach oraz inżynierach budownictwa,
- analiza wniosków wynikających z postępowań w trybie odwoławczym,
- informacje w sprawach: rozpatrywania wniosków o nadanie tytułu rzeczoznawcy budowlanego oraz opiniowania wniosków o uznanie kwalifikacji zawodowych uzyskanych poza granicami kraju,
- rozpatrywanie i udzielanie odpowiedzi na wnioski z XVIII Okręgowych Zjazdów OIIB i Krajowego Zjazdu Sprawozdawczego PIIB, skierowane do KKK.

4.2. Warsztaty informacyjno-szkoleniowe

Podobnie jak w latach ubiegłych, Krajowa Komisja Kwalifikacyjna zorganizowała spotkanie informacyjno-szkoleniowe dla członków KKK, przewodniczących OKK oraz pracowników biur i komisji kwalifikacyjnych, które odbyło się w Serocku, w dniach 12-14 września 2019 r.

W spotkaniu informacyjno-szkoleniowym uczestniczyły 93 osoby. Tematy spotkania zostały przygotowane na podstawie merytorycznych propozycji, zgłaszanych przez okręgowe komisje kwalifikacyjne.

Moderatorem spotkania był mec. Tomasz Dobrowolski, który wygłosił również wykład nt. interpretacji i praktycznego stosowania przepisów prawnych regulujących nadawanie uprawnień budowlanych oraz ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.

Pracownicy biura obsługującego KKK opracowali pisemną wersję wyjaśnień i komentarzy prawnych dotyczących nadawania uprawnień budowlanych, która była przedmiotem wykładu mec. Tomasza Dobrowolskiego. Materiały te przekazano okręgowym komisjom kwalifikacyjnym.

Spotkanie informacyjno-szkoleniowe miało formę warsztatów, składających się z sesji tematycznych, które obejmowały następujące zagadnienia:

- podstawowe zasady nadawania uprawnień budowlanych – autorski wykład dr hab. Joanny Smarż,
- problemy praktyczne związane z postępowaniem kwalifikacyjnym i egzaminacyjnym w zakresie nadawania uprawnień budowlanych, wnioski wynikające z odwołań od decyzji OKK – wykład mec. Tomasza Dobrowolskiego,
- informatyczny system wspomagający obsługę rejestracji wniosków o nadanie uprawnień budowlanych – prezentacja Wojciech Stańczuk.

4.3. Uchwały Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej

Krajowa Komisja Kwalifikacyjna PIIB w minionym roku podejmowała uchwały w sprawach wynikających z zakresu swojej działalności. W okresie sprawozdawczym KKK podjęła 3 uchwały:

- uchwałę Nr 1/KKK/19 z dnia 21 marca 2019 r. w sprawie sprawozdania Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej z działalności w roku 2018;
- uchwałę Nr 2/KKK/19 z dnia 12 września 2019 r. w sprawie Regulaminu postępowania kwalifikacyjnego w sprawie nadawania uprawnień budowlanych,
- uchwałę Nr 3/KKK/19 z dnia 12 września 2019 r. w sprawie Regulaminu postępowania kwalifikacyjnego w sprawie nadawania tytułu rzeczoznawcy budowlanego.

Zgodnie z art. 12 ust.1 ustawy o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa ww. uchwały zostały przekazane do Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju w terminach określonych w ustawie.

5. Sprawozdanie z sesji egzaminacyjnych na uprawnienia budowlane

5.1. Organizacja sesji egzaminacyjnych

Krajowa Komisja Kwalifikacyjna w procesie nadawania uprawnień budowlanych uczestniczy jako organ II instancji, który odpowiada za jakość regulaminów i procedur regulujących organizację i przebieg sesji egzaminacyjnych. W ramach realizacji powierzonych zadań, KKK wyznacza merytoryczny zakres egzaminów dla kandydatów do pełnienia samodzielnej funkcji technicznej w budownictwie.

Gwarancją zachowania wysokiego poziomu egzaminów, jednolitego we wszystkich izbach okręgowych, jest baza pytań egzaminacyjnych (BPE), administrowana przez KKK. Źródłem pytań egzaminacyjnych są przepisy prawa, regulujące proces budowlany. Obszerny katalog tych przepisów, definiowany przez KKK, jest przed każdą sesją egzaminacyjną aktualizowany – odpowiednio na dzień 1 stycznia oraz 1 lipca i publikowany na stronie internetowej PIIB. Stanowi to istotne ułatwienie dla osób przygotowujących się do egzaminu.

W roku 2019 w obowiązującym katalogu aktów prawnych odnotowano łącznie 184 przepisy zmieniające, 88 przepisów znowelizowanych, 8 aktów uchylonych i zastąpionych nowymi oraz 37 opublikowanych tekstów jednolitych ustaw.

Utrzymanie wysokiej jakości stanu BPE wymaga nakładu pracy. Każda nowelizacja prawa wpływa na treść i rzeczowy zakres pytań. Wynika stąd konieczność nieustannej modyfikacji i aktualizacji BPE.

Dostosowanie pytań egzaminacyjnych do zmieniających się przepisów prawa i postępu technicznego to nieustanna, ciągła praca KKK. Przed każdą sesją egzaminacyjną należy dokonać wnikliwej analizy posiadanych zasobów.

W roku 2019 ingerencja KKK objęła łącznie na potrzeby dwóch sesji egzaminacyjnych ok. 200 pytań.

Zaangażowanie OKK do współpracy w zakresie podnoszenia jakości pytań egzaminacyjnych pozwala na bieżąco poszerzać BPE o nowe pytania i eliminować ułomności dostrzeżone w pytaniach istniejących. Autorami pytań są doświadczeni zawodowo specjaliści branżowi – członkowie KKK i OKK.

Testy egzaminacyjne, jednolite dla wszystkich okręgowych komisji kwalifikacyjnych, generowane są losowo z BPE przez wyspecjalizowany program. Następnie poddawane są weryfikacji przez Zespół Specjalistów, nadzorowany przez Sekretarza KKK. Należy podkreślić, że realizacja tego zadania wymaga uważnej analizy pytań, które wchodziły w skład testów – dla przykładu 18 rodzajów testów, obejmujących jedną specjalność, zawiera łącznie 990 pytań egzaminacyjnych.

Przygotowanie zestawów pytań na egzaminy ustne w znacznie większym stopniu angażuje okręgowe komisje kwalifikacyjne. OKK wykorzystują bazę pytań ustnych BPE wraz z odpowiednim oprogramowaniem, ale mają również znaczący udział w tworzeniu autorskich pytań z zakresu praktycznego stosowania wiedzy technicznej i zagadnień problemowych.

Rodzaje testów przekazywanych do poszczególnych OKK wynikają z rezultatów etapu kwalifikacji wniosków w danej komisji. W sesji wiosennej okręgowe komisje kwalifikacyjne otrzymały (z zachowaniem koniecznej poufności) aktualną wersję właściwych testów w postaci wydrukowanej. Testy odbierane były w siedzibie KKK przez Przewodniczących OKK.

Sesja jesienna była przełomowa w zakresie organizacji metod współpracy z OKK. Po raz pierwszy do obsługi pierwszego etapu egzaminów – egzaminu pisemnego – wdrożony został informatyczny system SESZAT.

Okręgowe Komisje Kwalifikacyjne otrzymały prawo dostępu do systemu i stały się rzeczywistym jego użytkownikami.

W oparciu o wprowadzone uprzednio do systemu wyniki kwalifikacji wniosków kandydatów wszystkie, niezbędne testy egzaminacyjne zostały pobrane z systemu w trybie on-line i wydrukowane bezpośrednio w poszczególnych OKK.

Przebieg sesji potwierdził oczekiwane efekty współpracy KKK i OKK z udziałem SESZAT. KKK wspólnie z OKK z satysfakcją odnotowały sprawną wymianę informacji pomiędzy systemem i użytkownikami.

5.2. Sprawozdanie z sesji wiosennej i jesiennej 2019 roku

W roku 2019 wiosenna sesja egzaminacyjna (XXXIII) rozpoczynała się 17 maja, jesienna (XXXIV) – 22 listopada. Zgodnie z regulaminem egzaminy pisemne odbywały się w tym samym dniu, o tej samej godzinie we wszystkich okręgowych komisjach kwalifikacyjnych. Harmonogram egzaminów ustnych ustalany był indywidualnie przez przewodniczących okręgowych komisji kwalifikacyjnych.

KKK opracowała wszystkie rodzaje testów, wymaganych do przeprowadzenia sesji egzaminacyjnych. W sesji wiosennej wykorzystano 131 rodzajów testów, okręgowe komisje kwalifikacyjne otrzymały od KKK łącznie 767 wydrukowanych w wersji papierowej zestawów testowych.

Na potrzeby sesji jesiennej opracowano 136 rodzajów testów. Wdrożenie systemu SESZAT, wspierającego obsługę sesji, pozwoliło KKK całkowicie wyeliminować drukowanie papierowej wersji papierowej ok. 800 egzemplarzy testów.

W ramach nadzorowanego przez system dostępu do SESZAT, OKK pobierały w trybie on-line potrzebne zestawy testów.

Dane liczbowe, omówione powyżej, zestawiono w Tabeli 5.2.1.

Tabela 5.2.1. Liczba testów egzaminacyjnych opracowanych przez KKK.

SPECJALNOŚCI	LICZBA RODZAJÓW TESTÓW		
	XXXIII sesja	XXXIV sesja	Suma
Konstrukcyjno-budowlana	20	20	40
Inż. drogowa	17	16	33
Inż. mostowa	12	12	24
Inż. kolejowa-KOB	11	15	26
Inż. kolejowa-SRK	12	13	25
Inż. hydrotechniczna	8	9	17
Inż. wyburzeniowa	0	0	0
Inst. telekomunikacyjna	14	15	29
Inst. sanitarna	19	19	38
Inst. elektryczna	18	17	35
Suma	131	136	267

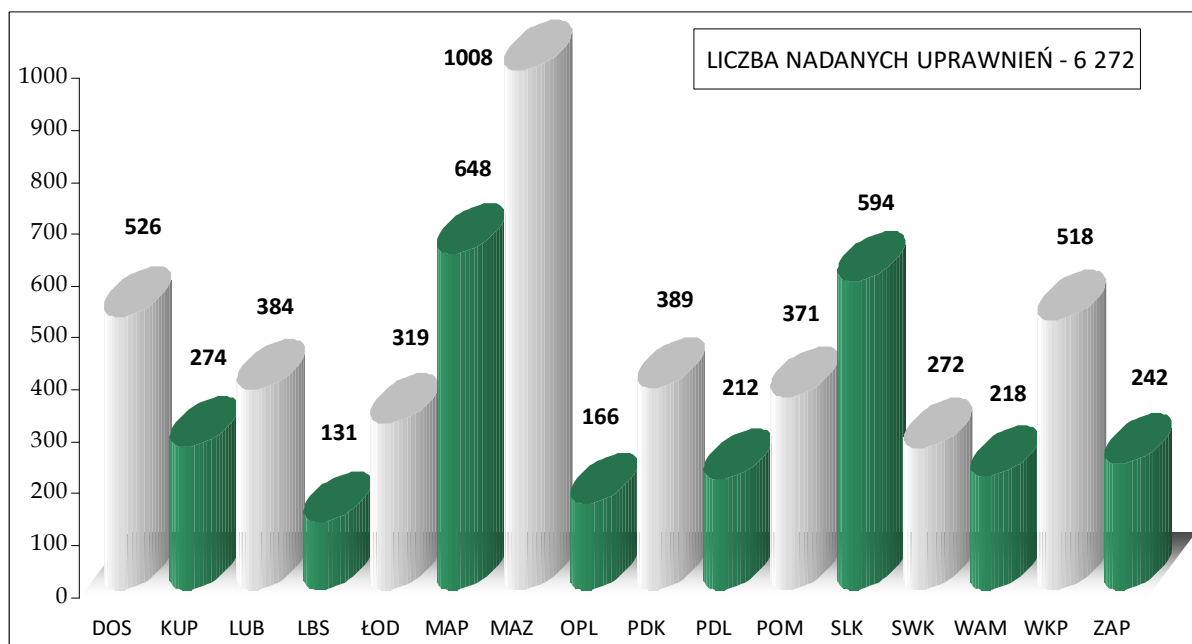
W roku 2019 do okręgowych komisji kwalifikacyjnych wpłynęło w sumie 6 906 nowych wniosków o nadanie uprawnień budowlanych. Ogółem 96,8% wniosków rozpatrzono pozytywnie, co potwierdziło wysoki stopień poprawności składanych wniosków.

Nadal rośnie liczba kandydatów, zdających egzamin poprawkowy – łącznie w dwóch sesjach 1 466 osób zaliczało ponownie egzamin testowy, egzamin ustny – 1 865, co stanowi odpowiednio ok. 19% i 23% wszystkich zdających.

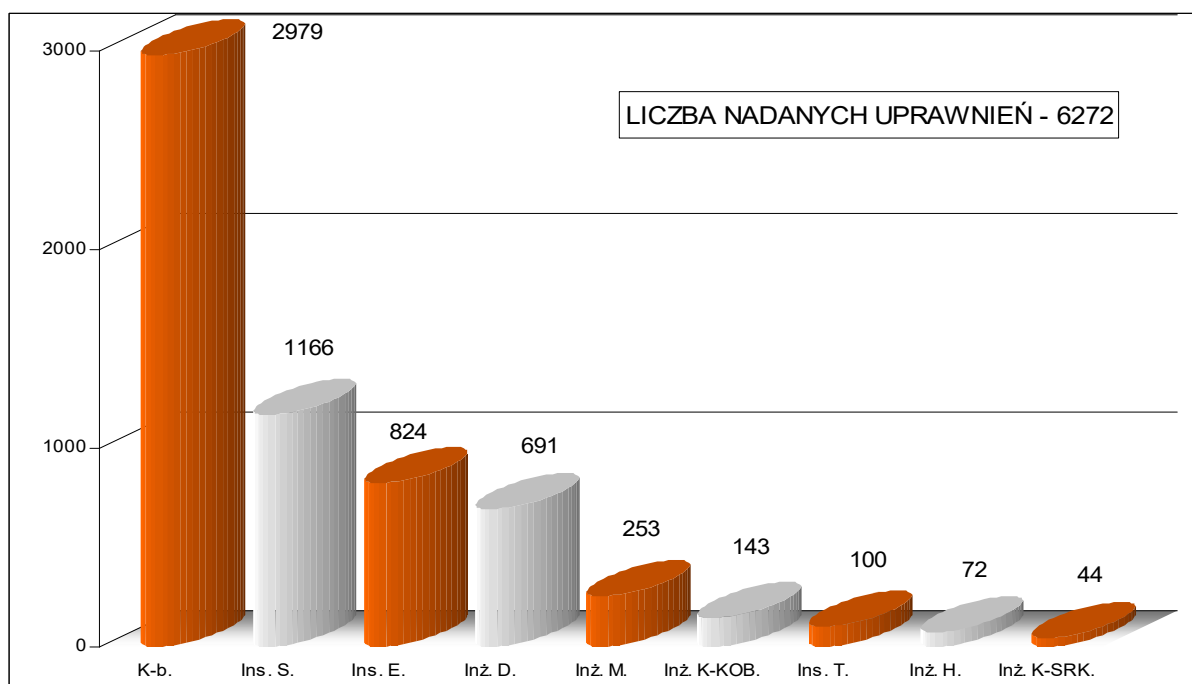
W wyniku przeprowadzenia dwóch sesji egzaminacyjnych w roku 2019 awans zawodowy osiągnęły **6 272** osoby – branża budowlana pozyskała kolejnych specjalistów uprawnionych do wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie.

Łącznie w sesjach wiosennej i jesiennej, we wszystkich okręgowych komisjach kwalifikacyjnych do egzaminu testowego przystąpiło 7 667 osób oraz 8 035 osób do egzaminu ustnego. W skali kraju 1 218 osób nie zaliczyło testu, 1 763 kandydatów nie sprostало wymogom egzaminu ustnego, czyli łącznie 2 981 osób otrzymało decyzję o odmowie nadania uprawnień budowlanych z powodu niezaliczenia egzaminu.

Liczbę uprawnień nadanych w roku 2019 w poszczególnych izbach okręgowych ilustruje Rys.5.2.1., w poszczególnych specjalnościach – Rys.5.2.2.



Rys.5.2.1. Liczba osób, które uzyskały uprawnienia budowlane w roku 2019 w poszczególnych izbach okręgowych.



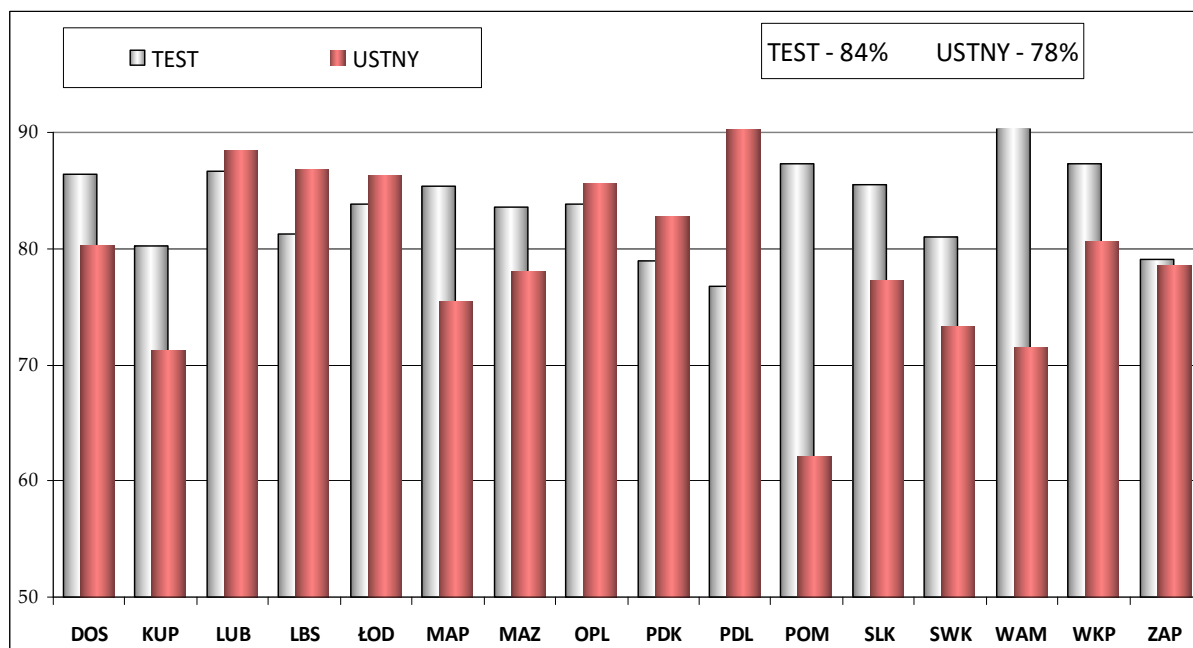
Rys.5.2.2. Liczba osób, które uzyskały uprawnienia budowlane w roku 2019 w poszczególnych specjalnościach.

Ogólna zdawalność testu, mierzona w skali kraju dla dwóch sesji, ukształtowała się na poziomie 84%. Egzamin ustny, który *de facto* skuteczniej niż test weryfikuje kompetencje kandydata, stanowił większą trudność dla zdających. Tę część egzaminu pomyślnie zaliczyło 78% kandydatów. Rezultaty sesji wiosennej i jesiennej były porównywalne.

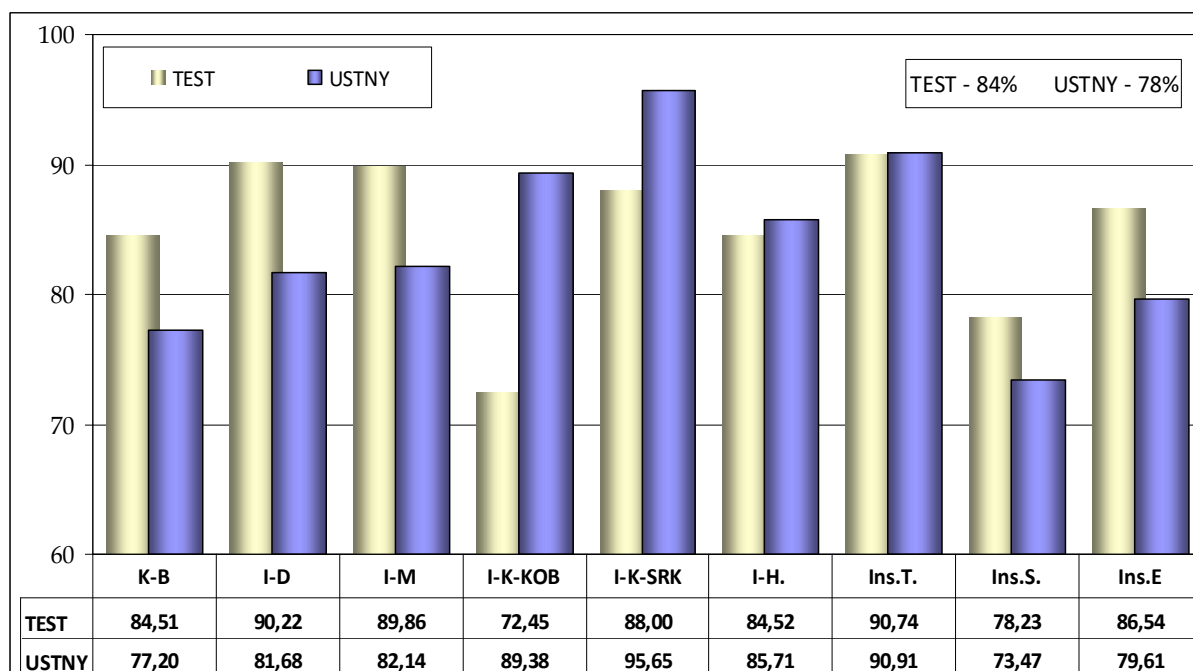
Nadal utrzymuje się, obserwowana od wielu poprzednich sesji, różnica w poziomie wyników uzyskiwanych w dwóch analizowanych grupach zdających – nowych

kandydatów oraz osób, które zdawały egzamin poprawkowy. Zdawalność egzaminu poprawkowego jest ok. 10-15% niższa i w sposób znaczący zaniża ogólne wyniki sesji.

Przedstawione powyżej wyniki zdawalności egzaminów wyrażone procentowo, liczone dla wszystkich zdających egzamin w dwóch etapach sesji egzaminacyjnych w skali roku, w odniesieniu do poszczególnych okręgowych komisji kwalifikacyjnych zaprezentowano na Rys.5.2.3. Wyniki osiągnięte w poszczególnych specjalnościach ilustruje Rys.5.2.4.



Rys.5.2.3. Zdawalność egzaminu testowego i ustnego w OKK (%).

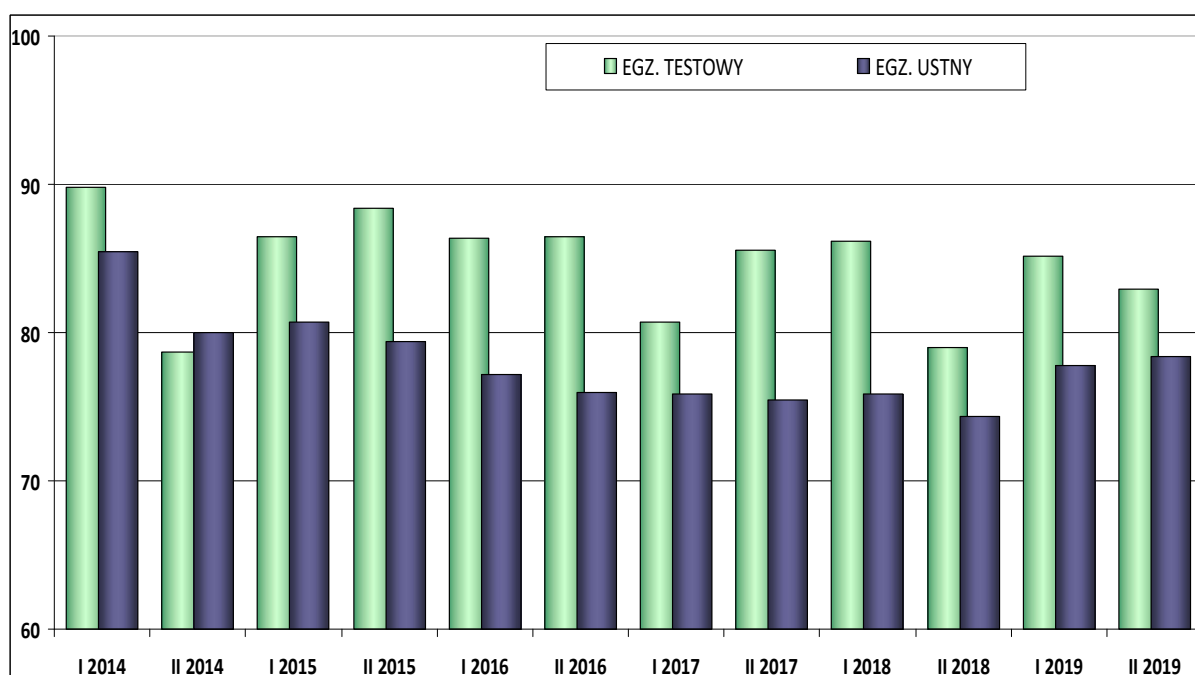


Rys.5.2.4. Zdawalność egzaminu testowego i ustnego w poszczególnych specjalnościach uprawnień budowlanych (%).

Charakterystyczną cechą prezentowanych danych jest znaczne zróżnicowanie osiąganych wyników – zarówno w poszczególnych OKK, jak i w poszczególnych

specjalnościach. W każdym przypadku należy powyższe dane rozpatrywać w relacji do liczby egzaminowanych kandydatów. Dominujący wpływ na wyniki statystyki mają 4 specjalności: najliczniejsza grupa konstrukcyjno-budowlana, następnie instalacyjna sanitarna oraz w mniejszym stopniu – instalacyjna elektryczna i inżynierska drogowo.

Wyniki osiągane przez kandydatów do zdobycia uprawnień budowlanych w kolejnych sesjach egzaminacyjnych są przedmiotem systematycznej analizy Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej. Na Rys.5.2.5. zaprezentowano rezultaty egzaminów osiągane łącznie we wszystkich izbach okręgowych w kolejnych sesjach ostatnich 6-ciu lat, z wyodrębnieniem części pisemnej i ustnej, wyrażone procentowo. Utrzymująca się tendencja spadkowa poziomu zdawalności egzaminów budzi zrozumiały niepokój o jakość przygotowania kandydatów do pełnienia samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie. Analiza tego stanu wymaga jednak uwzględnienia wielu czynników, wśród których na pierwszy plan wysuwają się poziom wykształcenia i zakres (jakość) odbywanej praktyki zawodowej.



Rys.5.2.5. Zdawalność egzaminu testowego i ustnego w latach 2014-2019 (%).

W ramach zadań organu nadzorującego, członkowie KKK wizytowali przebieg sesji egzaminacyjnych w izbach okręgowych. W sesji wiosennej wizytowano 13 okręgowych komisji kwalifikacyjnych, w sesji jesiennej – 9. Relacje wszystkich obserwatorów zgodnie potwierdzają prawidłową organizację we wszystkich izbach okręgowych oraz przyjazny, życzliwy dla kandydatów klimat egzaminów ustnych. Wnioski z wizytacji były przedmiotem dyskusji na posiedzeniach KKK, także z udziałem przewodniczących OKK oraz podczas spotkania informacyjno-szkoleniowego, które odbyło się we wrześniu.

Współpraca wszystkich komisji kwalifikacyjnych skutecznie wspiera osiąganie wysokich standardów przeprowadzanych egzaminów na uprawnienia budowlane.

Szczegółową statystykę egzaminacyjną, łącznie dla sesji wiosennej i jesiennej roku 2019 zaprezentowano w Tabeli 5.2.2.

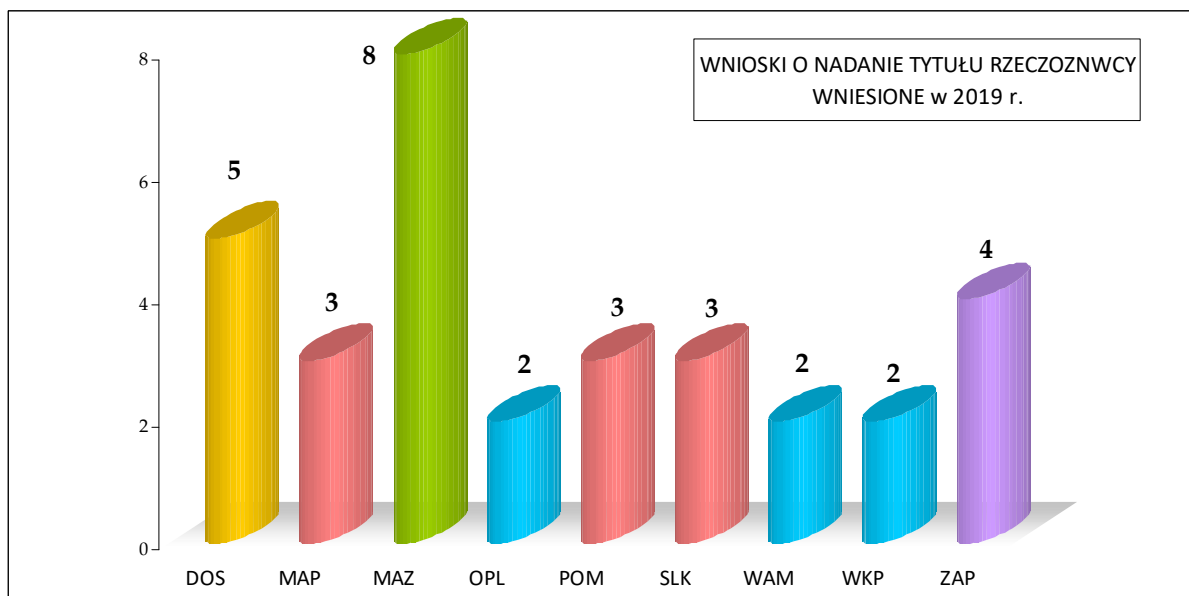
Tabela.5.2.2. Szczegółowa statystyka wyników egzaminów w roku 2019 – sesja XXXIII oraz XXXIV.

OKRĘGOWA IZBA	złożone NOWE wnioski	liczba osób dopusz- czonych	% osób dopusz- czonych (3/2)	liczba osób dopusz- czonych do egz. testowego	liczba zdających test	liczba osób, które zdały test	% osób, które zdały test (7/6)	liczba zdających egz. ustny	liczba osób, które zdały egz. ustny	% osób, które zdały egz. ustny (10/9)	liczba osób, które zdawały popr. TEST	liczba osób, które zdawały popr. USTNY
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Dolnośląska	623	550	88,28	744	620	536	86,45	656	526	80,18	63	125
Kujawsko- Pomorska	304	294	96,71	400	348	279	80,17	385	274	71,17	60	108
Lubelska	434	434	100,00	553	435	377	86,67	434	384	88,48	61	85
Lubuska	135	134	99,26	192	171	139	81,29	151	131	86,75	43	61
Łódzka	306	293	95,75	421	364	305	83,79	370	319	86,22	98	65
Małopolska	693	689	99,42	970	809	691	85,41	858	648	75,52	116	167
Mazowiecka	1103	1052	95,38	1333	1255	1049	83,59	1291	1008	78,08	296	250
Opolska	157	157	100,00	192	192	161	83,85	194	166	85,57	25	36
Podkarpacka	410	392	95,61	542	466	368	78,97	470	389	82,77	106	113
Podlaska	239	235	98,33	301	262	201	76,72	235	212	90,21	36	31
Pomorska	500	484	96,80	557	534	466	87,27	597	371	62,14	89	141
Śląska	620	610	98,39	907	664	568	85,54	769	594	77,24	210	343
Świętokrzyska	299	299	100,00	402	358	290	81,01	371	272	73,32	57	86
Warmińsko- Mazurska	267	262	98,13	285	269	243	90,33	305	218	71,48	31	68
Wielkopolska	539	523	97,03	690	591	516	87,31	641	518	80,81	114	136
Zachodnio- pomorska	277	275	99,28	442	329	260	79,03	308	242	78,57	61	50
OGÓŁEM	6906	6683	96,77	8931	7667	6449	84,11	8035	6272	78,06	1466	1865

6. Nadawanie tytułu rzeczoznawcy budowlanego

Nadawanie tytułu rzeczoznawcy budowlanego należy do kompetencji Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej.

Na Rys. 6.1 przedstawiono graficzną ilustrację liczby nowych wniosków złożonych z poszczególnych izb okręgowych.



Rys. 6.1. Wnioski o nadanie tytułu rzeczoznawcy budowlanego w roku 2019.

W 2019 r. Krajowa Komisja Kwalifikacyjna rozpatrywała łącznie 40 spraw o nadanie tytułu rzeczoznawcy budowlanego, w tym: 32 nowe wnioski oraz 8 „przeniesionych” z 2018 r. Do rozpatrzenia przez Składy Orzekające KKK pozostało 6 wniosków (Tabela 6.1.).

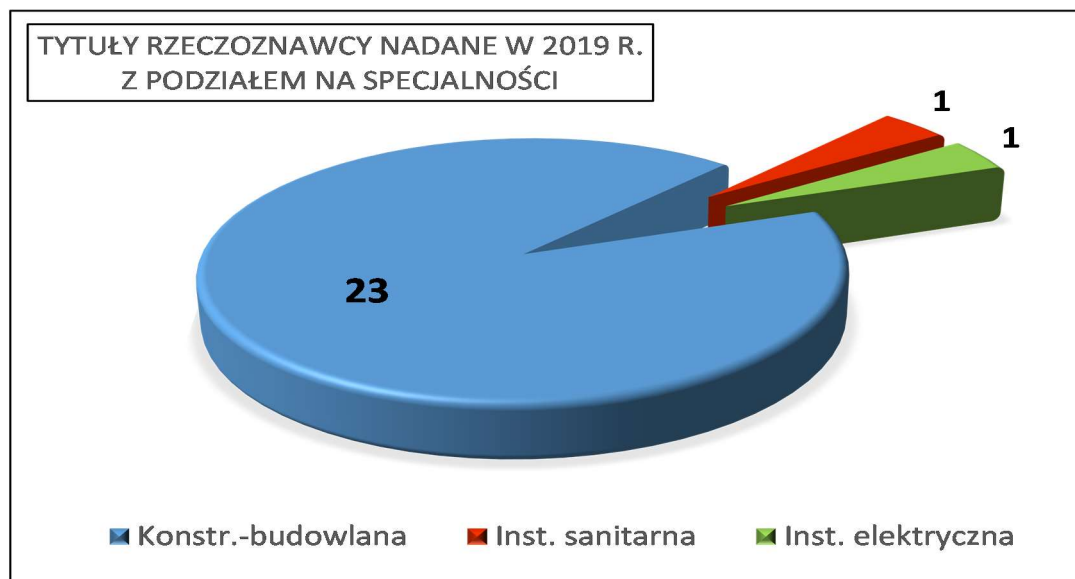
Tabela 6.1. Zestawienie wniosków rozpatrywanych w 2019 r.

Izba okręgowa	Wnioski rozpatrywane w 2019 r.				
	OGÓŁEM	liczba wniosków		wydane decyzje	
		zawieszenie postępowania	w toku	nadano tytuł/y	odmowa nadania tytułu I i II instancja
DOS	7	2	0	4	1
MAP	3	0	0	3	0
MAZ	9	0	3	3	3
OPL	3	0	1	2	1
POM	3	1	1	1	0
SLK	3	0	0	3	0
WAM	4	1	0	1	1
WKP	4	1	1	4	0
ZAP	4	0	0	4	0
OGÓŁEM	40	5	6	25	6

W okresie sprawozdawczym KKK wydała 25 decyzji o nadaniu tytułu rzeczoznawcy budowlanego i 6 decyzji negatywnych. Jeden z kandydatów otrzymał 2 decyzje. 1 wnioskodawca zawiesił postępowanie, 1 wznowił, a 4 wnioskodawców z 2018 r. nie wznowiło zawieszonych postępowań.

W 2019 r. złożono 1 skargę na decyzję podjętą przez KKK.

Największą liczbę wśród nadanych tytułów rzeczoznawcy budowlanego stanowiła specjalność konstrukcyjno-budowlana - 23 tytuły, 1 w specjalności instalacyjno-sanitarnej i 1 w specjalności instalacyjno-elektrycznej. Udział poszczególnych specjalności ilustruje Rys. 6.2.



Rys. 6.2. Tytuły rzeczoznawcy budowlanego nadane przez KKK w roku 2019 w poszczególnych specjalnościach.

7. Uznawanie kwalifikacji zawodowych cudzoziemców i obywateli polskich, którzy uzyskali kwalifikacje poza granicami kraju

Uznawanie kwalifikacji zawodowych obywateli państw członkowskich Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz Konfederacji Szwajcarskiej należy do kompetencji Krajowej Rady PIIB. Zgodnie jednak z regulaminem w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych, Prezes Krajowej Rady powołuje zespoły weryfikacyjne do opiniowania wniosków – najczęściej spośród członków Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej.

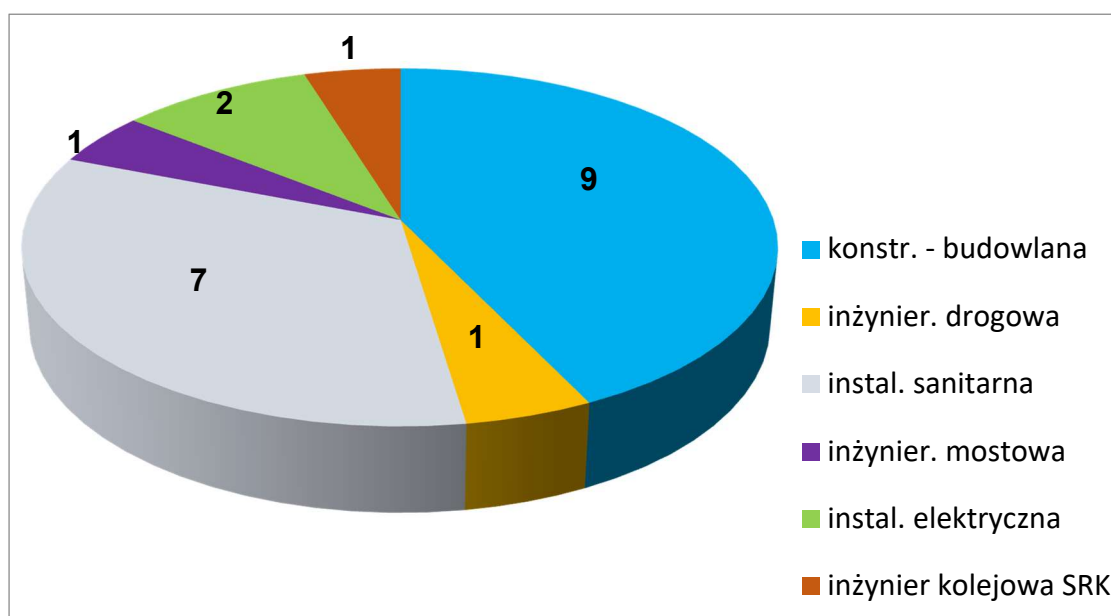
W 2019 roku Krajowa Rada PIIB rozpatrzyła 20 wniosków o uznanie kwalifikacji zawodowych zdobytych poza granicami kraju, wydając 21 decyzji administracyjnych (jeden wnioskodawca otrzymał 2 decyzje dotyczące dwóch specjalności), jako pierwsza instancja. Wśród rozpatrzonych spraw: 10 wpłynęło w roku bieżącym, natomiast 9 spraw pozostało z roku 2018 oraz 1 z 2016 r. Należy zaznaczyć, że 5 spośród ww. decyzji zostało wydanych w wyniku przystąpienia wnioskodawców do testu umiejętności (3 osoby) i stażu adaptacyjnego (2 osoby). Ponadto 4 wnioskodawców skierowano postanowieniem do odbycia stażu adaptacyjnego lub przystąpienia do testu umiejętności.

W 2019 r. zgłosiło się do KR PIIB 14 inżynierów z wnioskiem o uznanie kwalifikacji, którzy zdobyli swe uprawnienia w krajach należących do Unii Europejskiej: Wielka Brytania, Irlandia, Niemcy i Łotwa.

W minionym roku wydano 21 decyzji o uznaniu kwalifikacji zawodowych. W tym 9 decyzji w specjalności konstrukcyjno-budowlanej, 7 w specjalności instalacyjnej sanitarnej, 2 w specjalności instalacyjnej elektrycznej, 1 w specjalności inżynierskiej mostowej, 1 w specjalności inżynierskiej kolejowej do SRK oraz 1 w specjalności inżynierskiej drogowej.

W toku pozostaje jeszcze 28 wniosków, w tym 6 wniosków, w których wnioskodawcy aktywnie uczestniczą w procedurze oraz 22 sprawy z minionych lat, w których wnioskodawcy zostali skierowani postanowieniem do odbycia stażu adaptacyjnego lub testu umiejętności, bądź z różnych przyczyn osobistych odroczyli termin rozmowy. Należy podkreślić, że w dalszym ciągu większość wnioskodawców, których w latach poprzednich mocą postanowienia skierowano do odbycia stażu adaptacyjnego bądź zaliczenia testu umiejętności, nie zdecydowała się na podjęcie zaproponowanych rozwiązań.

Liczba uznanych kwalifikacji zawodowych do pełnienia samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie w poszczególnych specjalnościach jest przedstawiona na Rys. 7.1.



Rys. 7.1. Liczba decyzji o uznaniu kwalifikacji zawodowych w poszczególnych specjalnościach uprawnień budowlanych w roku 2019.

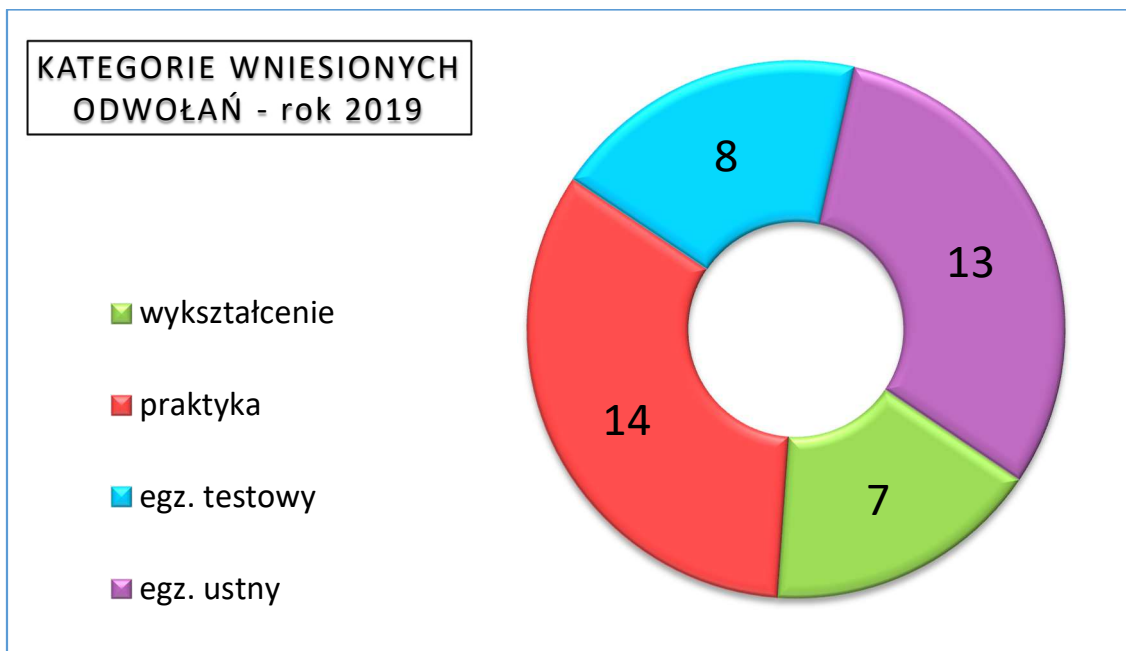
8. Postępowania administracyjne KKK

8.1. Odwołania od decyzji wydanych przez OKK

Krajowa Komisja Kwalifikacyjna, jako organ II instancji, prowadzi postępowania odwoławcze w zakresie decyzji wydawanych przez okręgowe komisje kwalifikacyjne w procesie nadawania uprawnień budowlanych.

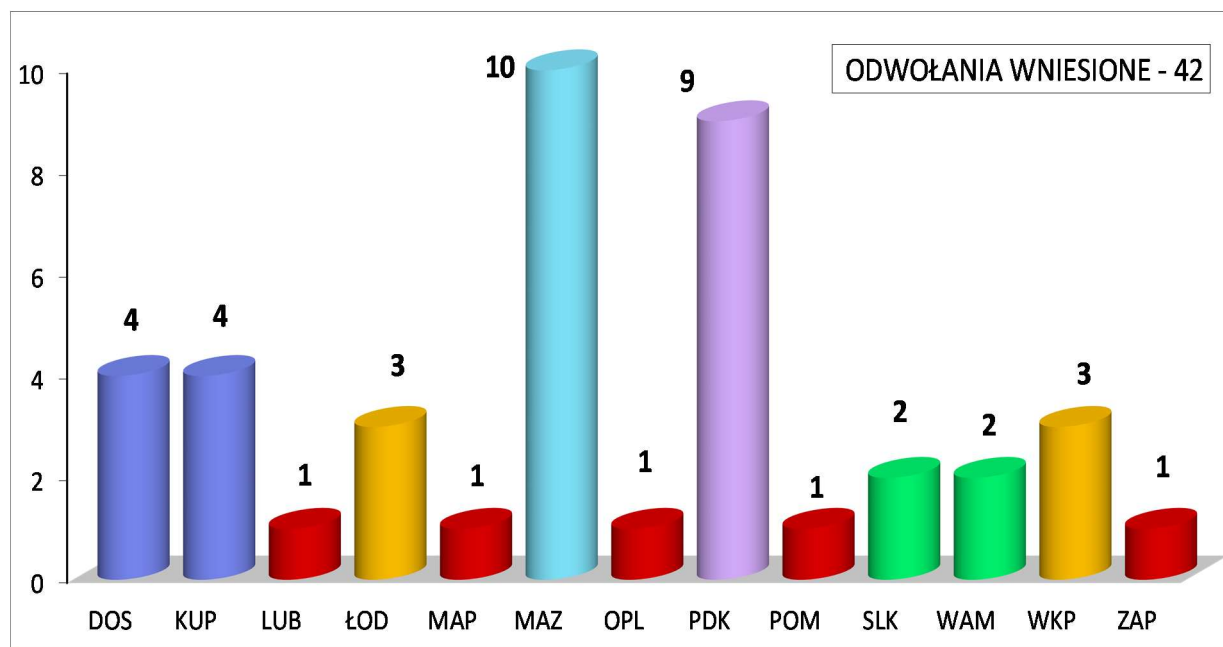
W 2019 roku do KKK wpłynęły 42 sprawy odwoławcze dotyczące trybu nadawania uprawnień budowlanych, co stanowi 1,3% wszystkich decyzji negatywnych wydawanych w tym trybie przez okręgowe komisje kwalifikacyjne. W każdym przypadku kwestionowano decyzje odmawiające nadania uprawnień budowlanych wydawane przez OKK na poszczególnych etapach postępowania.

Najwięcej osób podważało negatywne decyzje podjęte z powodu niezaliczenia praktyki zawodowej lub egzaminów ustnych. Kategorie wnoszonych spraw odwoławczych w ujęciu liczbowym ilustruje Rys. 8.1.1.



Rys.8.1.1. Kategorie spraw odwoławczych wniesionych do KKK w roku 2019.

Skala wnoszonych odwołań dotyczących decyzji wydawanych w poszczególnych komisjach okręgowych była bardzo zróżnicowana. W trzech komisjach, tj. Lubuskiej, Podlaskiej oraz Świętokrzyskiej, kandydaci ubiegający się o nadanie uprawnień budowlanych nie podważali decyzji odmownych organu I instancji. Proporcje liczbowe spraw wnoszonych w OKK zaprezentowano na Rys.8.1.2.



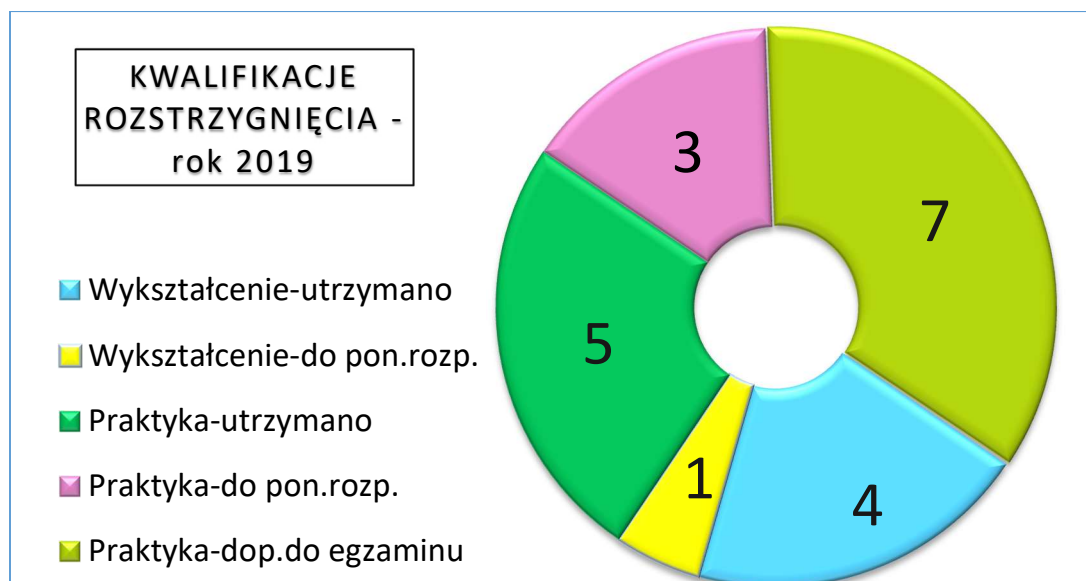
Rys.8.1.2. Odwołania wniesione do KKK z poszczególnych OKK.

W okresie sprawozdawczym KKK rozstrzygnęła 40 spraw, w tym 2 sprawy z przeniesienia z roku 2018. Rozpatrując przedmiotowe sprawy KKK wydała 19 decyzji utrzymujących w mocy zaskarżone decyzje, 6 decyzji uchylających decyzje organu I instancji i przekazujących sprawy temu organowi do ponownego rozpatrzenia oraz

15 decyzji uchylających decyzje organu I instancji i rozstrzygających sprawy co do istoty poprzez dopuszczenie do egzaminu testowego lub ustnego, bądź nadanie uprawnień budowlanych.

Krajowa Komisja Kwalifikacyjna, jako organ reformacyjny, wnikliwie bada w postępowaniu odwoławczym wszystkie okoliczności powołane w skargach, aby negatywne skutki ewentualnych przypadków wadliwej interpretacji przepisów nie obciążały kandydatów ubiegających się o uprawnienia budowlane.

Wśród rozpatrzonych w 2019 r. przez KKK spraw odwoławczych 20 dotyczyło decyzji wydanych przez okręgowe komisje kwalifikacyjne na etapie kwalifikacji wniosków. Najczęstszym powodem ich odrzucenia były problemy związane z zaliczeniem praktyki. W 7 przypadkach ponowna analiza dokumentacji bądź też przeprowadzenie uzupełniającego postępowania dowodowego skutkowało uchyleniem decyzji organu I instancji i dopuszczeniem kandydatów do egzaminu testowego. W 3 sprawach KKK uznała, że organ I instancji nie przeprowadził adekwatnego postępowania wyjaśniającego wątpliwości dotyczących praktyki zawodowej kandydata i skierowała sprawę do ponownego rozpatrzenia. W 5 przypadkach KKK nie dopatrzyła się żadnych uchybień w kwalifikacji praktyki i wydane przez OKK decyzje utrzymała w mocy. W sprawach dotyczących wykształcenia KKK orzekała 5 razy, wydając 4 decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje oraz jedną decyzję uchylającą zaskarżoną decyzję i przekazującą sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji. Rys.8.1.3. ilustruje graficznie podjęte przez KKK rozstrzygnięcia w tym zakresie spraw.



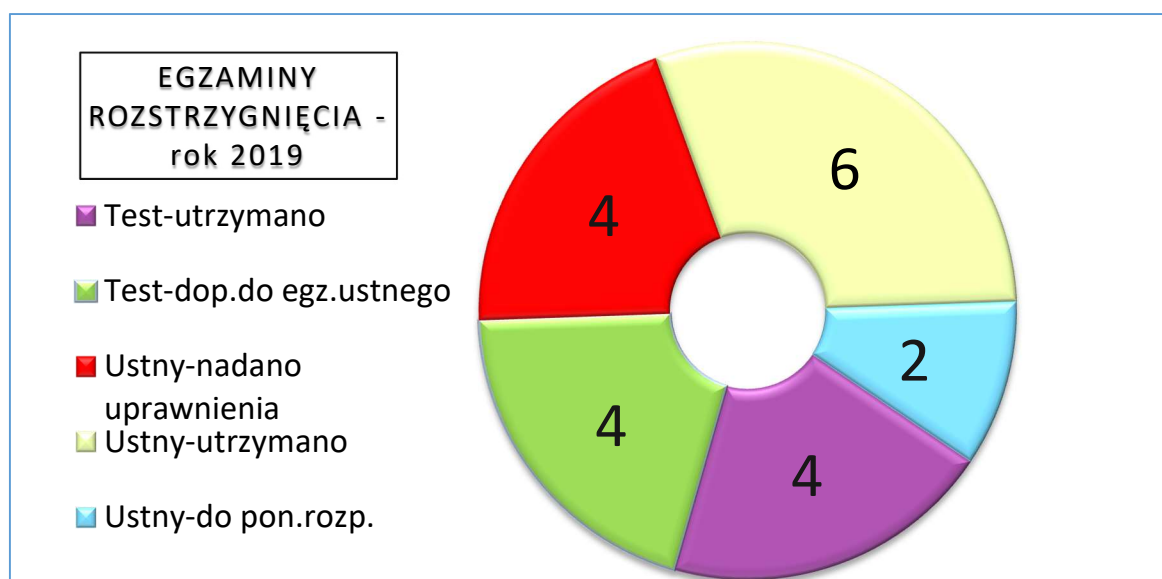
Rys.8.1.3. Rozstrzygnięcia podjęte przez KKK w trybie kwalifikacji wniosków.

W 2019 r. wynik egzaminu testowego podważyło 8 osób. Komisja potwierdziła uchybienia we wskazanych przez skarżących pytaniach testowych, co skutkowało wydaniem 4 decyzji dopuszczających kandydatów do egzaminu ustnego.

W roku sprawozdawczym w okręgowych komisjach kwalifikacyjnych po raz pierwszy przebieg egzaminów ustnych nagrywany był za pomocą urządzeń rejestrujących dźwięk. Nagrywanie egzaminu jest elementem dowodowym, który ma posłużyć zarówno zdającemu, jak i organowi w przypadku konieczności weryfikacji prawidłowości oceny egzaminu ustnego. Obowiązek dokładnego dokumentowania egzaminów ustnych wynika z utrwalonego orzecznictwa Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, który rozpatruje skargi od decyzji wydanych przez

Krajową Komisję Kwalifikacyjną w przedmiocie odmowy nadania uprawnień budowlanych. Dzięki wprowadzeniu możliwości nagrywania przebiegu egzaminów ustnych okręgowe komisje kwalifikacyjne mogą w swoich decyzjach odnieść się do udzielonych przez zdającego poszczególnych odpowiedzi oraz uzasadnić liczbę przyznanych punktów, a Krajowa Komisja Kwalifikacyjna, jako organ odwoławczy, dysponuje materiałem dowodowym, na podstawie którego może ponownie ocenić odpowiedzi udzielone w trakcie egzaminu ustnego. Ponowne rozpoznanie takich spraw przez organ odwoławczy gwarantuje więc zachowanie zasady dwuinstancyjności postępowania, wynikającej z Konstytucji RP oraz Kpa.

W 2019 roku KKK rozpatrzyła 12 spraw, w których skarżący podważali wyniki egzaminu ustnego, 6 decyzji okręgowych komisji kwalifikacyjnych utrzymano w mocy, w 4 przypadkach ponowna ocena odpowiedzi udzielonych przez zdających podczas egzaminu ustnego skutkowałą nadaniem uprawnień budowlanych, w 2 sprawach KKK, z uwagi na uchybienia w sformułowaniu pytań bądź brak precyzyjnego uzasadnienia, uchyliła decyzje okręgowych komisji kwalifikacyjnych i przekazała sprawy tym komisjom do ponownego rozpatrzenia. Ilustrację graficzną stanu spraw rozpatrzonych w trybie egzaminacyjnym przedstawia Rys. 8.1.4.



Rys.8.1.4. Specyfika orzeczeń podjętych przez KKK w trybie egzaminacyjnym.

Uważna analiza charakteru i jakości zarzutów, podnoszonych w odwołaniach kandydatów, wskazuje na rosnącą w tej grupie znajomość procedur i przepisów prawa regulujących nadawanie uprawnień budowlanych. Natomiast analiza prawidłowości decyzji wydawanych przez okręgowe komisje kwalifikacyjne, pozwala ocenić poprawność procedur stosowanych w praktyce przez te organy. Każda decyzja odmowna może być bowiem przyczynkiem do jej zaskarżenia.

Analiza relacji decyzji zaskarżonych do wszystkich decyzji odmownych, wydanych na poszczególnych etapach nadawania uprawnień wskazuje, że miarodajnym wskaźnikiem jakości jest wartość 0,66% – taki jest procent skorygowanych decyzji organów I instancji w skali kraju. Wynik ten potwierdza dobrą opinię o jakości pracy okręgowych komisji kwalifikacyjnych. Rezultaty takie możliwe są dzięki ścisłej współpracy KKK i OKK. Uważna analiza wszystkich aspektów podnoszonych w indywidualnych sprawach odwoławczych i diskutowanych wspólnie z okręgowymi komisjami kwalifikacyjnymi stanowi podstawę ustawicznego doskonalenia procedur egzaminacyjnych.

8.2. Postępowania nadzwyczajne.

Krajowa Komisja Kwalifikacyjna, jako organ II instancji, delegowana jest przez ustawodawcę do prowadzenia postępowań w trybie nadzwyczajnym. W tym trybie rozstrzygane są wnioski, dotyczące decyzji ostatecznych, będących w obrocie prawnym, wydanych wcześniej przez inne upoważnione organy.

W ramach tego upoważnienia KKK uchyliła decyzję okręgowej komisji kwalifikacyjnej odmawiającą zmiany ostatecznej decyzji nadającej uprawnienia budowlane w trybie art. 155 K.p.a. oraz umorzyła postępowanie w I instancji. Analiza przedmiotowej sprawy wykazała bowiem, że wniosek strony o zmianę decyzji w powołanym trybie nie dotyczył sprawy rozstrzygniętej ostateczną decyzją, a zatem prowadzenie postępowania w trybie art. 155 K.p.a. nosiło znamiona rażącego naruszenia prawa.

8.3. Skargi na rozstrzygnięcia KKK rozpatrywane przez sądy administracyjne

Od decyzji i postanowień wydawanych przez Krajową Komisję Kwalifikacyjną przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

WSA w Warszawie w 2019 r. orzekał prawomocnie w 8 postępowaniach sądowo-administracyjnych zainicjowanych skargami na rozstrzygnięcia KKK, a także skargą na pismo, wyjaśniające zakres uprawnień budowlanych skarżącego. 3 orzeczenia dotyczyły skarg wniesionych w 2019 r.

W zakończonych prawomocnie sprawach:

- 5 skarg dotyczyło postępowań w przedmiocie nadania uprawnień budowlanych,
- 2 skargi dotyczyły decyzji o nadaniu tytułu rzeczoznawcy budowlanego,
- 1 skarga dotyczyła pisma wyjaśniającego zakres posiadanych uprawnień.

Na 8 spraw zakończonych prawomocnym orzeczeniem WSA w Warszawie w 5 sprawach Sąd oddalił lub odrzucił skargę albo umorzył postępowanie, zaś w 3 sprawach – uwzględnił skargę, uchylając rozstrzygnięcia organów i kierując sprawy do ponownego rozpatrzenia. Do Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa do końca 2019 r. nie wpłynęła informacja o wydaniu prawomocnego orzeczenia w 5 sprawach zawisłych przed WSA w Warszawie.

Na 5 spraw zawisłych przed Naczelnym Sądem Administracyjnym w 2019 r. 1 została zainicjowana przez skargę kasacyjną wniesioną w 2019 r., zaś pozostałe – przez skargi kasacyjne wniesione w latach poprzednich. NSA rozstrzygnął 2 sprawy, a 3 sprawy oczekują na rozstrzygnięcie. Specyfikacja spraw rozpatrywanych przez sądy administracyjne znajduje się w Tabelach 8.3.1 i 8.3.2.

Tabela 8.3.1. Zestawienie orzeczeń wydanych w roku 2019 w sprawach przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Warszawie oraz Naczelnym Sądem Administracyjnym.

	WSA	NSA	SUMA
ODDALENIE, ODRZUCENIE LUB UMORZENIE	5	1	6
UWZGLĘDNIENIE	3	1	4
POSTĘPOWANIA W TOKU	5	3	8
ŁĄCZNIE	13	5	18

Tabela 8.3.2. Zestawienie kategorii skarg oraz skarg kasacyjnych w 2019 r.

STAN	TYTUŁ RZECZO- ZNAWCY	POSTANO- WIENIA ART. 113 KPA	NADAWANIE UPRAWNIEN BUDOWLANYCH	POZOSTAŁE	SUMA
W TOKU	2	1	3	2	8
UMORZONE	1				1
ODRZUCONE	1			1	2
ODDALONE			3		3
UWZGLĘDNI- ONE			4		4
ŁĄCZNIE	4	1	10	3	18

Analizując działalność orzeczniczą sądów administracyjnych w 2019 r. warto wskazać na te sprawy, które wywarły największy wpływ na organizację i przebieg postępowań przed organami samorządu zawodowego inżynierów budownictwa w przedmiocie nadawania uprawnień budowlanych. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie zwrócił uwagę na potrzebę bardziej szczegółowego dokumentowania części ustnej egzaminu (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 9 stycznia 2019 r., sygn. akt VI SA/WA 1921/18 oraz wcześniejszy wyrok WSA w Warszawie z dnia 5 grudnia 2017 r., sygn. akt VI SA/Wa 975/17). W uzasadnieniu rozstrzygnięć podnoszono, że decyzje w przedmiocie nadania uprawnień budowlanych należy zakwalifikować do grupy decyzji związanych, czyli nie pozostawiających „luzu decyzyjnego”. W sprawie ustalenia wyniku egzaminu dotyczącego uprawnień budowlanych organ nie działa w sposób charakterystyczny dla decyzji uznaniowej. Sąd wskazał również, że w uzasadnieniu decyzji organ pierwszej instancji powinien odnieść się do negatywnej oceny poszczególnych odpowiedzi udzielonych przez skarżącego, mając na uwadze treść zadanych mu pytań, przy czym każdą odpowiedź organ powinien omówić poprzez wskazanie dlaczego zasługiwała na ocenę negatywną. Z tego wynika konieczność szczegółowego protokołowania lub rejestrowania (nagrywania) przebiegu egzaminu.

To właśnie zmiana linii orzeczniczej sądów w sprawach dotyczących postępowań przed organami samorządu zawodowego inżynierów budownictwa, a także zmiany przepisów powszechnie obowiązującego prawa, skutkowały wprowadzeniem przez Krajową Radę Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa w dniu 16.10. 2019 r. nowego regulaminu postępowania kwalifikacyjnego w sprawie nadawania uprawnień budowlanych. Nowe regulacje przewidują m.in. nagrywanie przebiegu części ustnej egzaminu, dzięki czemu organy I i II instancji oraz sądy administracyjne dysponują w chwili wydawania rozstrzygnięcia w przedmiocie nadania uprawnień budowlanych materiałem dowodowym, umożliwiającym odtworzenie przebiegu egzaminu oraz weryfikację zasadności podnoszonych przez strony zarzutów. W regulaminie znalazły się również regulacje, które przewidują odmienny niż nagrywanie sposób dokumentowania egzaminu (członkowie zespołu egzaminacyjnego wypełniają kartę oceny, która zawiera bardziej szczegółowe informacje, niż te, które odnotowywane były do tej pory w protokołach). Wybór jednej z dwóch form należy do właściwej okręgowej komisji kwalifikacyjnej. Do protokołu z przebiegu egzaminu dołącza się nośnik z zapisem dźwięku, a jeżeli egzamin nie był nagrywany – kartę oceny.

9. Odpowiedzi na zapytania

Krajowa Komisja Kwalifikacyjna w 2019 r. udzielała odpowiedzi na pytania z zakresu nowych regulacji prawnych, a także kwestii wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie.

W szczególności pytania dotyczyły nowoprojektowanych przepisów ustawy Prawo budowlane, treści i zasad praktycznego stosowania przepisów nowego rozporządzenia Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju z dnia 29 kwietnia 2019 r. w sprawie przygotowania zawodowego do wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie, możliwości uznania kwalifikacji zawodowych zdobytych w państwach członkowskich UE, tymczasowego i okazjonalnego świadczenia samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie w ramach usługi transgranicznej, zasad uzyskiwania tytułu rzeczoznawcy budowlanego, a także interpretacji zakresu uprawnień budowlanych.

W roku 2019 udzielono ponad 400 odpowiedzi pisemnych na zapytania skierowane do KKK. Pracownicy Biura KKK udzielali ponadto odpowiedzi na liczne pytania telefoniczne.

10. Sprawozdanie KKK z realizacji wniosków złożonych przez członków OIIB

Na XVIII Okręgowych Zjazdach Sprawozdawczych oraz na XVIII Krajowym Zjeździe Sprawozdawczym PIIB, żaden wniosek nie został bezpośrednio skierowany do Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej. Natomiast Krajowa Rada PIIB powierzyła KKK, jako organowi właściwemu do rozpatrzenia – wniosek nr 12 z Okręgowych Zjazdów OIIB. Zgodnie z obowiązującą procedurą, propozycja KKK w sprawie rozpatrzenia przedmiotowego wniosku, została przekazana do Komisji Wnioskowej Krajowej Rady PIIB. Poniższa tabela prezentuje propozycję KKK realizacji wniosku złożonego przez członka OIIB.

Wniosek nr 12 skierowany do realizacji do KKK	Autor
Część uprawnień do projektowania uzyskanych na podstawie ustawy Prawo budowlane z 1974 r. ma zapisy o zakresie do projektowania w specjalności konstrukcyjno-budowlanej <u>bez ograniczeń</u> z równoczesnym zapisem o prawie do opracowania opinii i ekspertyz dla budynków do 1000 m ³ . W postępowaniach o nadanie tytułu rzeczoznawcy budowlanego jest utrzymywane to ograniczenie. Należy ujednolicić zakresy rzeczoznawców budowlanych z uprawnieniami bez ograniczeń do takiego samego poziomu.	Stanisław Karczmarczyk
STANOWISKO KKK	
Wniosek należy odrzucić. Zakres rzeczoznawstwa budowlanego związany jest bezpośrednio z zakresem uprawnień budowlanych.	

Uprawnienia budowlane nadawane są od początku funkcjonowania Prawa budowlanego – od 1928 r. do chwili obecnej. Zakresy nadawanych uprawnień budowlanych, specjalności i zasady nadawania uprawnień zmieniały się na przestrzeni lat. W związku z powyższym ustawodawca, zgodnie z zasadą ochrony praw nabytych, zagwarantował osobom, które przed wejściem w życie aktualnie obowiązującej ustawy Prawo budowlane z 1994 r. uzyskały uprawnienia budowlane lub stwierdzenie przygotowania zawodowego do pełnienia samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie, zachowanie uprawnień do pełnienia tych funkcji w dotychczasowym zakresie.

Osoby ubiegające się o nadanie tytułu rzeczoznawcy budowlanego zobowiązane są do przedstawienia m.in. 10 letniej praktyki zawodowej oraz znaczącego dorobku praktycznego w zakresie objętym rzeczoznawstwem, który powinien obejmować twórcze osiągnięcia kandydata, zgodnie z posiadaną specjalnością uprawnień budowlanych.

Należy jednocześnie podkreślić, że Krajowa Komisja Kwalifikacyjna każdorazowo wyjaśnia kandydatom na rzeczoznawcę budowlanego, co rozumie przez „znaczący dorobek”.

Powyższe oznacza, że to praktyka zawodowa oraz tzw. „znaczący dorobek” determinują zakres rzeczoznawstwa budowlanego, który może być znacznie zawężony w stosunku do posiadanego zakresu uprawnień budowlanych.

Tak więc nie jest możliwe ujednolicenie zakresów rzeczoznawstwa budowlanego, ze względu na np. różne zakresy posiadanych uprawnień budowlanych i różny „znaczący dorobek”.

11. Współpraca Krajowej i Okręgowych Komisji Kwalifikacyjnych

Współpraca Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej z okręgowymi komisjami kwalifikacyjnymi ma już charakter utrwalony. Polega ona przede wszystkim na bieżącej wymianie doświadczeń oraz dyskusji podczas wspólnych spotkań, które mają bezpośredni wpływ na ujednolicenie procedur i standardów nadawania uprawnień budowlanych oraz rozpatrywania innych spraw z zakresu działania komisji.

W 2019 r. odbyło się kilka spotkań Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej z przedstawicielami Okręgowych Komisji Kwalifikacyjnych. Związane one były głównie z zagadnieniami merytorycznymi dotyczącymi zasad nadawania uprawnień budowlanych oraz przeprowadzania egzaminu na uprawnienia budowlane. Podobnie jak w latach ubiegłych, Krajowa Komisja Kwalifikacyjna zorganizowała w tym celu spotkanie informacyjno-szkoleniowe, które odbywało się w dniach 12-14 września 2019 r. w Serocku koło Warszawy. W spotkaniu udział wzięli członkowie Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej, członkowie okręgowych komisji kwalifikacyjnych oraz pracownicy merytoryczni biur i komisji kwalifikacyjnych Izby – łącznie 93 osoby.

Wspólne spotkania Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej z przedstawicielami Okręgowych Komisji Kwalifikacyjnych organizowane były również w związku z wdrażaniem systemu SESZAT, który jest programem wspierającym proces przeprowadzania egzaminu na uprawnienia budowlane. Za pomocą wskazanego programu Okręgowe Komisje Kwalifikacyjne mogą pobierać i drukować testowe zestawy pytań egzaminacyjnych oraz w przyszłości – tworzyć zestawy pytań na egzamin ustny.

Innym, znaczącym efektem współpracy komisji kwalifikacyjnych na szczeblu krajowym i okręgowym było opracowanie programu rejestracji kandydatów na daną sesję

egzaminacyjną. Inicjatywę w tym zakresie podjęło Biuro Krajowe PIIIB. Okręgowe komisje kwalifikacyjne, które zaimplementują program, będą mogły skutecznie optymalizować prace na etapie przyjmowania wniosków od osób, aplikujących do uzyskania uprawnień.

Ponadto, dodatkowo przed każdą sesją egzaminacyjną, zgodnie z wcześniej ustaloną już zasadą, odbywały się spotkania z przewodniczącymi OKK w ramach posiedzeń plenarnych KKK. W trakcie tych spotkań wymieniano doświadczenia wynikające z poprzednich sesji, omawiano problemy wynikające z odwołań od decyzji OKK, wyjaśniano wątpliwości, dotyczące praktycznego stosowania przepisów prawnych, regulujących zasady kwalifikowania wniosków o nadanie uprawnień oraz przeprowadzania egzaminu.

Natomiast w ramach realizacji zadań Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej, jako organu nadzorującego, członkowie KKK wizytowali przebieg sesji egzaminacyjnych w izbach okręgowych. Wnioski z wizytacji były każdorazowo przedmiotem dyskusji na wspólnych posiedzeniach KKK i przewodniczących OKK oraz podczas corocznego spotkania informacyjno-szkoleniowego.

W ramach współpracy Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej z Okręgowymi Komisjami Kwalifikacyjnymi na szczególne podkreślenie zasługuje również wsparcie udzielane Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej przez Okręgowe Komisje Kwalifikacyjne po każdej sesji egzaminacyjnej, polegające na przekazywaniu informacji zwrotnych o jakości wykorzystywanych pytań egzaminacyjnych oraz propozycji ich doskonalenia.

Wszystkie kierunki działalności Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej, ujęte w niniejszym sprawozdaniu, są realizowane w oparciu o zasady bezpośredniej, dobrej współpracy Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej z Okręgowymi Komisjami Kwalifikacyjnymi, za co KKK składa serdeczne podziękowania Okręgowym Komisjom Kwalifikacyjnym.

12. Obsługa biurowa i prawna KKK

W roku 2019 w Biurze KR PIIIB, obsługującym Krajową Komisję Kwalifikacyjną, nastąpiły zmiany w składzie osobowym. W miejsce dwóch osób z wykształceniem inżynierskim, które zakończyły współpracę z Izbą, zostały zatrudnione dwie osoby z wykształceniem prawniczym.

Kierownikiem zespołu została mianowana mec. Joanna Smarż.

Powyższe pozwoliło utrzymać dobrą jakość i poprawić terminowość wykonywanych zadań, jak również realizację nowych zadań przekazanych Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej w zakresie pomocy prawnej w obszarze zadań realizowanych przez Izbę.

Bez zmian natomiast kontynuowana jest współpraca w zakresie rozstrzygania spraw w ramach II instancji z prawnikiem mec. Tomaszem Dobrowolskim oraz Kancelarią Radcy Prawnego Krzysztofa Zająca, który reprezentuje Krajową Komisję Kwalifikacyjną przed sądem.

13. Planowane i zrealizowane wydatki w roku 2019

Wydatki związane z działalnością KKK w 2019 r. realizowane były w ramach budżetu PIIIB i są zawarte w sprawozdaniu finansowym Krajowej Rady.

14. Podsumowanie i wnioski

Podstawowe kierunki pracy Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej w roku 2019 dostosowane były do zadań określonych w ustawie o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa oraz w Statucie samorządu zawodowego inżynierów budownictwa — były więc kontynuacją prac realizowanych w latach poprzednich.

Sesje egzaminacyjne, zostały przeprowadzone zgodnie z procedurami dostosowanymi do nowych regulacji prawnych, wynikających ze zmienionych przepisów Prawa budowlanego oraz nowego rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 29 kwietnia 2019 r. w sprawie przygotowania zawodowego do wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie.

Przedstawione w rozdziale 5. wyniki sesji egzaminacyjnych w 2019 r.- wiosennej i jesiennej, podobnie jak w latach 2015 -2018, są widocznym obrazem skutków *ułatwienia dostępu do wykonywania zawodu inżyniera budownictwa*. W opinii Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej świadczą one o faktycznym obniżeniu poziomu przygotowania zawodowego kandydatów do wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie, którego podłoże tkwi w okresach i sposobach odbywania praktyk zawodowych do uprawnień budowlanych.

Zmiany w ustawie – *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce*, w następstwie których zniesione zostały ministerialne minimalne wymagania programów studiów dla kierunków kształcenia związanych z uzyskiwaniem uprawnień budowlanych, spowodowały, że do egzaminów na uprawnienia budowlane przystępują absolwenci studiów I i II stopnia o zróżnicowanym poziomie wykształcenia technicznego oraz po odbyciu – znacząco skróconej w wyniku ustawy deregulacyjnej – praktyki zawodowej.

W opinii Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej zauważalnie niższy stopień zdawalności egzaminów ustnych na uprawnienia budowlane, licząc od sesji egzaminacyjnej jesiennej w 2014 r. (por. Rys. 5.2.5), wynika z poziomu przygotowania kandydatów do pełnienia samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie. Egzamin ustny na uprawnienia budowlane jest weryfikacją umiejętności praktycznego stosowania wiedzy technicznej przy rozwiązywaniu zagadnień związanych z projektowaniem, realizacją i użytkowaniem obiektów budowlanych.

Krajowa Komisja Kwalifikacyjna, przy ścisłej współpracy z Okręgowymi Komisjami Kwalifikacyjnymi, przykładą dużą wagę do utrzymania wysokich standardów przygotowania do zawodu, co pozostaje w ścisłym związku z zapewnieniem bezpieczeństwa obiektów budowlanych, a także z rosnącymi wymaganiami w zakresie odpowiedzialności zawodowej osób wykonujących samodzielne funkcje techniczne w budownictwie. Egzamin na uprawnienia budowlane winien być obiektywnym sprawdzianem spełnienia tego wymogu. Z tym wiąże się konieczność stałej aktualizacji i nowelizacji pytań zawartych w Bazie Pytań Egzaminacyjnych. KKK realizuje te zadania przez włączanie do współpracy specjalistów z poszczególnych specjalności uprawnień budowlanych.

Na Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej oraz Okręgowych Komisjach Kwalifikacyjnych ciąży ustawowy obowiązek i odpowiedzialność za sprawne zarządzanie przebiegiem egzaminu na uprawnienia budowlane i utrzymanie jednolitych kryteriów i standardów jego przeprowadzania.

W roku 2017 KKK podjęła prace związane z modernizacją informatycznego systemu zarządzania przebiegiem egzaminów na uprawnienia budowlane we wszystkich Okręgowych Izbach. Nowy, interaktywny system informatyczny obsługi egzaminów

umożliwi współpracę na nowej platformie wszystkich Okręgowych Komisji Kwalifikacyjnych.

W okresie sprawozdawczym, tj. w 2019 r. w sesji jesiennej po raz pierwszy do obsługi egzaminu testowego wdrożony został system SESZAT. Okręgowe Komisje Kwalifikacyjne otrzymały prawo dostępu do systemu i stały się jego użytkownikami. Testy egzaminacyjne zostały pobrane z systemu w trybie on-line i wydrukowane w poszczególnych OKK.

Utrzymaniu wysokich i jednolitych standardów pracy KKK i OKK w zakresie nadawania uprawnień budowlanych i tytułu rzeczoznawcy budowlanego sprzyjają systematyczne wspólne posiedzenia członków Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej i Przewodniczących Okręgowych Komisji Kwalifikacyjnych. Wypracowany poziom organizacyjny i merytoryczny spotkań informacyjno-szkoleniowych, wsparty specjalistyczną wiedzą prawniczą, będzie kontynuowany w 2020 r.

Zgłaszane w poprzednich latach przez Krajową i Okręgowe Komisje Kwalifikacyjne postulaty są nadal aktualne. Dotyczą one:

- ❖ zapewnienia przez uczelnie, kształcące na kierunkach związanych ze specjalnościami uprawnień budowlanych, wymagań gwarantujących osiągnięcie przez absolwentów zakładanych w programach studiów efektów kształcenia,
- ❖ zasad kwalifikowania wykształcenia wprowadzonych w *regulacjach prawnych w 2014 r.* Aktualny zapis odnoszący się do spełnienia wymogu 1/3 sumy punktów ECTS dla uznania kierunku studiów za odpowiedni lub pokrewny dla danej specjalności uprawnień budowlanych nie gwarantuje wymaganej wiedzy i umiejętności kandydata, adekwatnych do wykonywania zawodu. Wymóg 1/3 sumy punktów ECTS można uznać za adekwatny dla wykształcenia pokrewnego, natomiast dla wykształcenia odpowiedniego ten pułap winien być podniesiony do 2/3 sumy punktów ECTS.
- ❖ przywrócenia wymiaru praktyki zawodowej do uprawnień budowlanych, określonego w *Prawie budowlanym sprzed 2014 r.*, która stanowi istotny element przygotowania do wykonywania samodzielnej funkcji technicznej zarówno projektanta, jak i kierownika budowy, czego domagają się również Pracodawcy.

W podsumowaniu sprawozdania z działalności w roku 2019 KKK definiuje ważne i nadal aktualne zadania do realizacji w roku 2020.

Należą do nich między innymi:

- ❖ konieczność stałej aktualizacji i nowelizacji pytań zawartych w Bazie Pytań Egzaminacyjnych. KKK realizuje to zadanie przez włączanie do współpracy specjalistów z OKK,
- ❖ doskonalenie jakości pytań ustnych, dotyczących umiejętności stosowania wiedzy technicznej w praktyce, z istotnym udziałem OKK,
- ❖ kontynuowanie spotkań informacyjno-szkoleniowych KKK i OKK w celu doskonalenia jednolitych procedur kwalifikacyjnych i egzaminacyjnych,
- ❖ kontynuowanie podjętych w roku 2019 prac związanych z nowym, informatycznym systemem zarządzania przebiegiem egzaminów na uprawnienia budowlane we wszystkich OKK,
- ❖ organizowanie wspólnych posiedzeń członków KKK i Przewodniczących OKK, które służą utrzymaniu wysokich i jednolitych standardów pracy KKK i OKK w zakresie nadawania uprawnień budowlanych i tytułu rzeczoznawcy budowlanego.

Skuteczną realizację powyższych celów KKK upatruje we współdziałaniu z Krajową Radą PIIB oraz wszystkimi Okręgowymi Izbami Inżynierów Budownictwa.

Podziękowania

Krajowa Komisja Kwalifikacyjna składa serdeczne podziękowania Prezesowi Krajowej Rady za stworzenie warunków dobrej współpracy z Krajową Radą, Biurem Krajowej Rady i innymi organami PIIB, umożliwiającymi realizację wszystkich ustawowych zadań KKK.

Serdeczne podziękowania za koleżeńską współpracę Krajowa Komisja Kwalifikacyjna kieruje do Przewodniczących Okręgowych Komisji Kwalifikacyjnych.

Podziękowania KKK kieruje również do Przewodniczących Okręgowych Rad OIIB, którzy w 2019 roku wspierali działalność Krajowej i Okręgowych Komisji Kwalifikacyjnych.

Wniosek końcowy

Krajowa Komisja Kwalifikacyjna przedkłada XIX Krajowemu Zjazdowi Sprawozdawczemu Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa sprawozdanie ze swojej działalności w 2019 roku i wnioskuje o jego przyjęcie.



mgr inż. Janusz Jasiona
Sekretarz
Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej



mgr inż. Krzysztof Latoszek
Przewodniczący
Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej